

淄科发〔2022〕6号

关于印发《组建科技创新“五个工作专班”实施方案》的通知

各区县科技局，高新区科工信局、经开区工科局、文昌湖区经发局，局属各单位、机关各科室：

为加快创新型城市建设，更加有效的发挥好政府的引导作用，持续提升科技服务产业能力，推进高能级创新平台建设，激发创新主体内在动力，经局党组研究，制定《组建科技创新“五个工作专班”实施方案》。现印发给你们，请各单位加强协同配合，认真推进落实。

淄博市科学技术局

2022年3月11日

组建科技创新“五个工作专班”实施方案

为全面贯彻落实市委、市政府中心工作最新部署，扎实推进高水平国家创新型城市建设，持续提升科技服务产业的引领力、支撑力、供给力，经研究，制定《组建科技创新“五个工作专班”实施方案》。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实市“三会”对全市科技工作的新要求、新部署、新任务，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持科技创新在全面创新中的核心地位，组建科技创新“五个工作专班”，聚力实施科技赋能品质提升“五大工程”，以系统观念提升科技创新能力体系化建设，以体制机制改革提升科技创新服务产业整体效能，进一步激发企业创新主体作用，以非比寻常的努力和智慧开创科教赋能高质量发展新局面，为全市“走在前列、全面开创”“三个走在前”作出科技贡献、展现科技担当。

二、科技创新“五个工作专班”

（一）建设国家创新型城市工作专班

牵头局领导：赵晓煜

协助局领导：张明光、胡冰、吴晓娟、李伟、柴福强

牵头人员：关若飞

配合人员：刘玉栋、冷亮、甘宁、陈伟、李大房、连洪远

1. 工作目标：实施国家创新型城市建设工程，将建设国家创新型城市打造成为全市科技工作全面提升的重要抓手和体现全市科技成效的引领性品牌，确保到 2024 年底全面完成各项指标任务，建成高水平的国家创新型城市。

2. 工作任务：

①充分发挥国家创新型城市建设协调领导小组办公室作用，以问题导向、目标导向、结果导向为统领，出台《淄博市关于推进国家创新型城市建设实施意见》，细化任务，强化措施，落实责任，将创新型城市考核指标分别由牵头部门形成清单化、项目化、责任化、节点化的“施工图”。

②配合市委、市政府督查室落实专项督查机制，促进各项工作任务顺利推进。

③持续加强政策宣传和舆论引导，培养尊重知识、崇尚创造的创新文化，营造鼓励创新、宽容失败的氛围，努力形成推动创新型城市建设的强大合力和浓厚氛围。

3. 难点堵点及瓶颈：

①工作协调、督查督导机制尚不健全。目前，尚未在市级层面建立领导小组，各部门之间协调沟通合力推进创新型城市建设力度不够。

②缺乏政策保障。尚未在市级层面出台专门的工作方案，为推进国家创新型城市建设提供政策保障。

4. 重点支撑项目、推进计划及工作措施：

重点支撑项目：①出台《淄博市关于推进国家创新型城市建

设实施意见》，成立淄博市建设创新型城市领导小组。

②组织召开全市国家创新型城市建设动员大会。

③建立完善专项督查机制。

推进计划：①出台《淄博市关于推进国家创新型城市建设实施意见》（以下简称《意见》），建立淄博市建设创新型城市领导小组（3月底完成）。

②组织召开全市国家创新型城市建设动员大会，进一步提高认识、统一思想、凝聚合力，高质量推进创新型城市建设。

③根据《意见》，明确各部门目标任务，建立督导督查机制，定期调度各部门工作推进情况（全年持续推进）。

工作措施：①人才与成果科牵头起草并协调印发《意见》。

②组织召开全市国家创新型城市建设动员大会，制定工作方案、明确人才与成果科、政策法规与创新促进科、办公室任务分工，分头做好会议筹备工作。

③加大宣传力度，政策法规与创新促进科牵头成立宣传工作组，制定总体宣传方案统筹做好会前、会中、会后的持续宣传报道，在全社会营造创新的良好氛围。

④6月和12月对各部门任务目标完成情况进行督导，形成专题报告报市委市政府。

⑤与两办督查室、考核办做好沟通对接，将创新型城市创建工作列入对各部门督查考核。

5. 完成时限：（2022年12月底、持续推进）

（二）科技服务产业工作专班

牵头局领导：张明光

协助局领导：赵晓煜、胡冰、吴晓娟、李伟

牵头人员：冷亮

配合人员：刘玉栋、甘宁、陈伟、李大房、关若飞、连洪远

1. 工作目标：实施科技服务产业引领力提升工程，结合我市党代会、人代会、政协会相关工作任务，聚焦全市中心工作和重点产业创新发展需求，找准契合点，全面提升科技引领支撑全市经济社会高质量发展的能力。

2. 工作任务：

①举办一系列产学研合作交流活动。聚焦我市产业发展需求，找准与黄河国家战略和市委“优”“扩”两篇文章的工作结合点，整合全市各区县（功能区）资源，策划新材料产业博览会暨论坛、重点城市科技周等多个活动方案，会同企业、平台等单位充分研究论证，发动行业协会、龙头企业积极承办，进一步凸显企业在科技创新活动中的主体地位。

②建立科技服务团。组建由企业家、科技专家、金融机构、科技服务机构、全市科技系统业务骨干等组成的科技服务团，为企业创新发展精准把脉，提供全方位的政策服务。

③推进科技成果转化论证机制。分领域组建产业顾问团，成员包括政府相关部门人员、行业专家、企业家、企业技术人员、财务和市场人员等，对各领域关键共性技术的难点、断点、堵点进行系统梳理，确定引领我市产业发展的主要技术方向，论证先进科技成果在我市转化的可行性，提升科技成果转化成功率，推

动产业发展。

④加快创新平台建设。突出平台的特色、功能、定位和目标，按照研发类、转化服务类、基地园区类三类布局，强化各类平台衔接、互补，避免低水平交叉重复建设。坚持科技项目、人才、平台、资金一体化配置，强化资金整合、政策集成，形成支持创新平台的政策合力，打造自主创新和原始创新的策源地。

3. 难点堵点及瓶颈：

①受新冠肺炎疫情影响，与市外高校院所、骨干企业间的合作一定程度上受到限制，特别是国外企业参展难度较大。

②新兴产业发展规模相对较小，一些制约产业发展的关键核心技术亟待突破。高水平创新领军企业数量不够多、竞争力不够强。

③企业创新平台的承载力和服务功能不足，新型研发机构建设实效性还有待提升。

4. 重点支撑项目、推进计划及工作措施：

重点支撑项目：①筹划新材料产业博览会暨论坛，在重点城市举办2场科技周活动。

②成立科技服务团，为企业创新提供政策服务。

③成立重点产业顾问团，分析产业发展方向与企业发展瓶颈，促进科技成果转化。

④推动企业创新平台提质升级，加快淄博产业技术研究院建设，新增省级以上创新平台10家。

推进计划：①一季度，成立新材料产业国际博览会暨第中国

（淄博）新材料技术论坛组织委员会，制定会议方案；提出重点城市科技周活动初步计划；开展小规模产学研对接活动。依托市及区县科技主管部门、淄博产业技术研究院、淄博发展研究院、驻淄高校、科研院所、合作银行、骨干企业等成立不同类型的科技服务团；借助研发经费统计调研指导，为企业送政策、讲理念；制定科技专家库工作指引。聚焦氢能、智能网联汽车、数字农业、碳达峰碳中和等产业领域，依托我市高层次人才、科技副总、科技特派员、企业技术人员等成立产业顾问团。对创新平台建设进行摸底，储备一批新型研发机构、院士工作站；支持淄博产研院设立创投基金，探索市场化运行机制。

②二季度，完成新材料产业博览会招投标工作，开展规划设计和参展企业邀请；与天津大学、四川大学等进行高校对接，细化天津科技活动周、成都科技活动周工作方案。建立科技专家库，发挥专家在科技创新和决策咨询中的重要作用；分领域、分行业组织科技服务团、产业顾问团与企业进行对接，提供技术创新、发展规划、金融保障、项目申报等方面的服务。根据省科技厅工作部署，及时做好省级创新平台的谋划、申报、推荐。淄博产研院推进公共研发中心建设。

③三季度，完成高校院所、人才、企业邀约，完成博览会布展和会务准备，成功举办新材料博览会暨论坛；在天津、成都举办科技活动周，促进企业技术需求与高校院所科技成果精准对接，推进科技成果转化。拓宽科技服务团、产业顾问团服务空间，对企业技术难题、高校科研成果双向“发榜”，建立“企业出题、

高校院所解题；高校院所出成果、企业转化”的合作机制。抓好市级创新平台建设，为争创省级创新平台做好储备。淄博产研院加强与市内外高校院所和骨干企业的对接，组织实施创新项目。

④跟踪做好新材料博览会暨论坛、重点城市科技周、技术对接活动等签约项目的服务保障。推动科技服务团、产业顾问团为企业解决技术难题，拓宽科技型企业融资渠道，合理规划企业发展路径。建设重点实验室、技术创新中心、院士工作站、新型研发机构等省级以上创新平台 10 家。淄博产研院实施创新项目 10 项。

工作措施：①成立新材料博览会暨论坛组织委员会，指导各区县成立相应工作小组，制定工作方案，明确任务分工，保障各项工作有序推进。加强企业与高校院所的对接交流，提高重点城市科技周、技术对接活动的精准度，提高工作成效。

②发挥高校院所、新型研发机构、龙头企业作用，将科技服务团、产业顾问团与新材料博览会暨论坛等产学研活动、校城融合发展有机结合，推动企业家与专家对接、技术难题与科研成果对接、产品与市场对接、产业与资本对接。

③支持企业联合高校院所共建省级以上创新平台，加强创新平台的调研摸底和储备，跟踪做好申报争取。支持淄博产业技术研究院拓宽合作渠道，积极引入山东产研院优质资源，推进成果转移转化、科技企业孵化。

5. 完成时限：（2022 年 12 月底、持续推进）

（三）深化科技体制改革工作专班

牵头局领导：李伟

协助局领导：赵晓煜、张明光、胡冰、吴晓娟、柴福强

牵头人员：刘玉栋

配合人员：祝玉超、冷亮、甘宁、陈伟、李大房、关若飞、连洪远、傅作权、李德法

1. 工作目标：实施科技政策改革完善配套工程，持续深化科技体制机制改革，积极构建充分发挥企业创新主体地位的全链条全要素政策体系。

2. 工作任务：

①强化顶层设计，根据市党代会、“两会”最新要求，调整、出台《淄博市科技创新“十四五”规划》，进一步明确我市科技创新发展的方向和目标。

②加快完善政策支持体系，综合统筹产业、人才、金融等各类政策，构建全链条全要素支持企业充分发挥创新主体地位的政策体系。

③制定科技管理制度体系，逐步完善建立会议研究机制、内部课题项目竞争机制、宣传机制、专班运行办法等系列制度。

④探索科技金融多渠道服务方式，强化对科技项目立项主体单位的信用评级，突出政府科技资金的使用绩效和支点撬动作用，通过政府背书、产业基金、科技贷款、风险补偿等多种方式拓宽企业融资渠道。

⑤建立企业创新能力评价体系，定期监控企业创新活跃度，推动由“经验决策”向数据决策转型。

3. 难点堵点及瓶颈：

①《淄博市科技创新“十四五”规划》部分数据需要根据市党代会等任务进一步完善。

②部分创新型机制的建立需要在具体操作中不断修订完善。

③部分工作需要协调相关部门形成工作合力。

④企业底数不清、发展情况不明。

4. 重点支撑项目、推进计划及工作措施：

重点支撑项目：①出台《淄博市科技创新“十四五”规划》。

②制定全链条全要素政策支持体系。

③制定科技管理制度体系。

④制定科技金融多渠道服务方案。

⑤制定企业创新能力评价体系。

推进计划：①一季度，修订部分《淄博市科技创新“十四五”规划》数据，经市委常委会研究同意后，正式发布（正式发布时间根据市委常委会确定）；梳理全链条全要素政策支持体系存在的堵点、断点；起草科技管理制度体系框架；起草科技金融多渠道服务方案。

②二季度，建立全链条全要素政策支持体系工作清单，分解任务，落实责任；完成科技管理制度体系框架；完成科技金融多渠道服务方案。

③三季度，持续推进全链条全要素政策支持体系任务落实；接续推进各科室相关机制、制度建设和试运行；持续推进科技金融多渠道服务方案落实。

④四季度，总结“十四五”规划阶段性任务完成情况；全链条全要素政策支持体系初步建立；科技管理制度体系基本建设完成；科技金融多渠道服务产业取得初步效果。

工作措施：①经市委常委会同意，出台《淄博市科技创新“十四五”规划》，并做好政策解读，进一步明确我市科技创新发展的方向和目标。

②各科室全面自查现行政策的实效性，梳理构建全链条全要素支持企业充分发挥创新主体地位政策体系的堵点、断点，制定工作计划，及早出台相关配套政策。

③建立科技管理制度体系框架，由各科室根据职责研究召开会议研究机制、内部课题项目竞争机制、宣传机制、专班运行办法等系列机制、制度，逐步实施。

④制定科技金融多渠道服务方案，做好任务分工，逐步实施。对科技项目立项主体单位进行信用评级，强化政府站台、背书。突出政府科技资金的使用绩效和支点撬动作用，通过产业基金、科技贷款、风险补偿等多种方式拓宽企业融资渠道。

⑤加强企业创新活跃度监测，强化数据分析、应用，形成专题报告。

⑥调查企业，建立统计分析模型，形成企业创新活跃度报告，构建全周期服务企业政策包。积极收集整理科技热词、典型经验和创新发展方向，报送市委、市政府。

5. 完成时限：（2022年12月底、持续推进）

（四）实验室建设工作专班

牵头局领导：胡冰

协助局领导：赵晓煜、张明光、吴晓娟、李伟、柴福强

牵头人员：冷亮

配合人员：祝玉超、刘玉栋、甘宁、陈伟、关若飞、连洪远、李德法

1. 工作目标：实施实验室建设工程，加强基础研究、应用基础研究、关键技术研究，推进淄博绿色化工与功能材料山东省实验室批复建设，构建由国家重点实验室、省实验室、省重点实验室、市重点实验室等组成的实验室体系，服务我市产业发展需求。

2. 工作任务：

①力争淄博绿色化工与功能材料山东省实验室批复建设，产出从“0到1”的原创性成果，抢占发展制高点。

②积极融入山东实验室体系重塑攻坚行动，争取更多省级以上实验室落地淄博，构建特色明显、接续联动、梯次衔接的实验室体系。

3. 难点堵点及瓶颈：

①省实验室建设标准高、投资大，我市缺乏与之相匹配的顶尖人才、高端创新资源；在核心运营机构及核心团队方面，需下大力气引进。

②在省实验室运行模式、体制机制等方面缺乏成熟的经验借鉴，需要逐步探索。

4. 重点支撑项目、推进计划及工作措施：

重点支撑项目：①加强与省科技厅对接，争取省实验室获批

建设。积极对接高校院所，引进外部战略科技力量，确定合作共建单位，引进核心团队，负责省实验室建设。

②确定省实验室主体建筑物理空间及化工类项目中试基地建设。成立省实验室“三会”，聘任实验室主任，逐步开展科研项目实施、人才团队引进。

③设立省自然科学基金氟硅材料联合基金，引导含氟功能膜材料国家重点实验室扩大对外开放，提升创新水平。

推进计划：①一季度，加强与省科技厅的沟通汇报，进一步完善实验室组建方案，争取尽快获得省政府批复建设。与华中科技大学、天津大学、北京化工大学等高校进行对接，就省实验室建设事宜进行交流，探索合作模式和合作内容。根据工作进展情况，适时成立省实验室建设工作专班，启动开展各项重点任务。加强与财政局沟通，及时拨付启动办公经费。联合省科技厅、东岳集团续签省自然科学基金氟硅材料联合基金协议，确定资助方式和规模。

②二季度，根据省实验室批复建设进度，注册成立“淄博绿色化工与功能材料山东省实验室”，作为不纳入编制管理的独立法人事业单位。确定合作共建单位，引进高水平核心团队。成立理事会、学术委员会、主任委员会，聘任秦勇同志担任实验室主任。与高新区对接，明确从淄博科学城科创中心为省实验室提供办公、研发所需的具体场所、面积、使用权归属等。与临淄区对接，确定化工类项目中试基地建设方案。围绕国家重点实验室研究方向，制定并发布氟硅材料联合基金项目指南。

③三季度，高新区加快推进省实验室主体建筑建设。省实验室独立开展工作，对外开展人才招聘和高层次人才团队引进，完善组织架构及管理制度，优化科研布局，购置仪器设备，加速推进一批科技成果落地转化。会同市财政局提出资金保障方案，按照工作进度及资金需求，及时拨付到位。组织相关单位积极申报氟硅材料联合基金项目。

④四季度，省实验室逐步整合市外市内外高校院所、重点企业等创新资源，持续加大人才团队引进力度，构建“团队-项目-平台”一体化创新组织形式，提升产业技术创新支撑力，打造我市化工与新材料产业创新发展新高地。加大氟硅材料联合基金项目的立项跟踪服务。

工作措施：①加强对上争取，及时汇报我市省实验室建设工作进展，掌握省科技厅工作思路和工作动态，尽快获得批复建设。

②根据省实验室建设管理办法，完善省实验室管理架构，实现独立运营发展。

③坚持聚焦高端，面向国内外，集中优质资源引进顶尖及高层次人才团队；围绕我市产业发展需求，集中攻关一批关键技术，落地转化一批先进适用科技成果。

④做好服务保障，制定省实验室资金保障计划，尽快拨付到位。

5. 完成时限：（2022 年 12 月底、持续推进）

（五）作风建设工作专班

牵头局领导：吴晓娟

协助局领导：赵晓煜、张明光、胡冰、李伟、杨祖轩、柴福强

牵头人员：李德法

配合人员：祝玉超、刘玉栋、冷亮、甘宁、陈伟、李大房、关若飞、连洪远、傅作权

1. 工作目标：实施干部作风和业务能力提升工程，创新工作机制，完善工作制度，优化政务服务手段，推动科技政策普及推广，促进政策措施落地落实。

2. 工作任务：

①强化干部队伍建设，坚持“对标先进，提升品质”“事争一流，唯旗是夺”，加强业务培训和干部轮岗锻炼，持续提升服务企业能力。

②完善内部管理制度体系建设，补充修订部分规章制度，进一步畅通局机关工作机制体制，推进工作规范开展。

③推进政府职能转变，落实“放管服”改革要求，简化优化工作流程，精简项目申报材料，推行网上申请、审核、认定，逐步实现“一次办好”“不见面”“零跑腿”。

④精准掌握企业科技发展需求，深入基层、企业调查了解，整理汇总企业发展信息和科技需求，加强相关信息收集分析。

⑤理清科技政策资源，加强惠企政策收集整理，及时收集整理国家、省、市科技政策信息，完善科技惠企政策体系。

⑥优化科技服务机制，通过媒体、网站、公众号、微信群等多种方式推送，确保科技政策惠及面更广、知晓度更高，建立政

策精准推送机制，针对企业现实需求，强化科技供给，推动科技惠企政策应享尽享。

3. 难点堵点及瓶颈：

- ①干部大局意识不够强、工作格局不够高。
- ②干部工作标准不够高、自我要求放松随意。
- ③干部业务不够精通、解决问题思路办法不够多。
- ④干部考核监督不够严格、奖惩激励不够有力。
- ⑤科技政策宣传推介不够、知晓面不够广。
- ⑥项目申报流程不够简洁、科技服务手段单一。

4. 重点支撑项目、推进计划及工作措施：

①丰富日常干部集中学习内容，开展“干部素养提升科技大讲堂”活动，通过科室轮流展示、邀请科研院所及企业相关人员辅导等方式，对科技政策、重点业务工作、科技创新相关知识等进行讲解，进一步提升干部工作能力、激发创新工作活力、增强科技队伍凝聚力。

②进一步细化完善局机关内部管理制度，更新制度汇编，通过建章立制、组织学习等方式强化规范化管理，推进制度落实，局属单位对照局机关内部管理制度，进一步修订完善本单位各项管理制度。

③进一步优化干部考核机制，修改完善干部考核工作方案，丰富考核内容，优化考核形式，突出政治素质和工作业绩，突出促进干部品质能力提升，提高工作标准要求，考准考实干部表现，发挥干部考核激励作用，组织实施干部岗位调整，激发干部干事

创业活力，推动科技工作高质量发展。

④打造“科技精准服务企业创新发展”品牌，突出部门影响力，深度对接企业创新发展现实需求，对全市重点企业信息进行汇总梳理，收集整理国家、省、市、区县现有科技政策，建立企业基本信息库和综合服务平台，精准提供科技信息服务，通过新闻媒体、科技局公众号、创新淄博公众号等加强科技政策推送宣传，根据需要利用创新淄博公众号开展线上培训活动。

⑤进一步梳理局机关政务服务工作，依托全市惠企政策云平台、科技局网站、科技局微信公众号等载体构建政务服务网络，优化科技领域政务服务事项的办理指南、流程、办结时限，进一步提升政务服务能力水平与效率。

5. 完成时限：（2022 年 12 月底、持续推进）

三、保障措施

一是加强组织领导。成立由局长任组长的领导小组（附件），统一部署，全力攻坚。领导小组下设办公室，具体负责“五个工作专班”的工作安排、调度、督查、考核。

二是加强协调配合。各工作专班牵头人员要切实发挥牵头作用，敢于担当，主动作为。每个专班涉及科室和单位要积极配合牵头人员，树立全局一盘棋思想，按照工作方案合力推进各项重点项目、任务目标落地落实。

三是加强调度督查。领导小组办公室每月 27 日前汇总各专班的工作进度并予以通报；每季度末月召开一次工作分析推进会，交流工作心得、总结经验做法，注重解剖麻雀，找差距、查问题、

列不足。

四是加强结果应用。局党组将把各专班、各责任科室目标任务完成情况作为年度考核、评优树先的重要依据。

各区县要强化责任落实，按照本实施方案要求，及时制定本区县实施方案，狠抓重点任务落实，确保科技创新工作取得新突破。

附件：科技创新“五个工作专班”领导小组名单

附件

科技创新“五个工作专班”领导小组名单

组 长：熊 欣 党组书记、局长

副组长：赵晓煜 党组成员、副局长、三级调研员

张明光 党组成员、副局长

胡 冰 党组成员、四级调研员

吴晓娟 党组成员、四级调研员

李 伟 副县级干部、三级调研员

成 员：杨祖轩 市科技发展中心（主持工作，一级主任科员）

柴福强 市科技信息服务中心党总支书记、主任

祝玉超 办公室主任

李德法 人事科副科长、三级主任科员

刘玉栋 政策法规与创新促进科科长

冷 亮 规划与资源配置科科长

甘 宁 科技合作科科长

陈 伟 高新技术发展及产业化科科长

李大房 农村与社会发展科科长

关若飞 人才与成果科科长

连洪远 外国专家服务科科长

傅作权 机关党委专职副书记

领导小组下设办公室，办公室设在政策法规与创新促进科，李伟同志兼任办公室主任，刘玉栋为联络员。

